СЪСТАВ И ПРЕДСТАВЯНЕ НА СТРУКТУРА НА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ В ГЪРЦИЯ

Йоанис Георгиос Яковидис[1]

Резюме

Целта на тази статия, е опит да разберем системата на публичната администрация в Гърция, да видим структурата й, йерархията й, и начинът по който тя работи.

През последните години, на световно ниво, се забелязаха големи и значителни промени в области като икономика или технологии, предприемачество, международен пазар, пазар на труда, политическа и гражданска култура, както и промени в обществото като цяло. Разбира се, администрацията не можеше да стои настрана от тези промени, особено публичната администрация и да се повлияе значително структурата й от настъпилите промени.

Гърция се опитва да се модернизира и да прави промени с целта да има по- ефективна администрацията. Тази статия представя изображението на новата структура на администрация и основната структура в Гърция.

COMPOSITION AND PERFORMANCE OF STRUCTURE OF PUBLIC ADMINISTRATION IN GREECE

Ioannis Iakovidis

Abstract

The aim of this work is an attempt to better understand and analyze the system of public administration in Greece, to see its structure and the way it works.

In recent years worldwide there have been major and significant changes in areas such as economics or technology, entrepreneurship, international market, the labour market, culture and political culture, but also changes in society in general. Of course the Administration and especially the Public Administration could not stay out of these changes or significantly get influenced by the structure of the changes that were made.

Greece is trying to modernize and to make changes with the aim to become a more effective the administration in Greece. This article presents an image of the new structure of administration and the basic structure in Greece.

[1] Авторът е гръцки гражданин, завършил е магистратура към Катедра Публична администрация, СУ, а към момента на публикуването на статията е кандидат за свободна докторантура към Катедрата. Статията е извадка от магистърската теза на дипломанта и е публикувана без редакторска намеса.



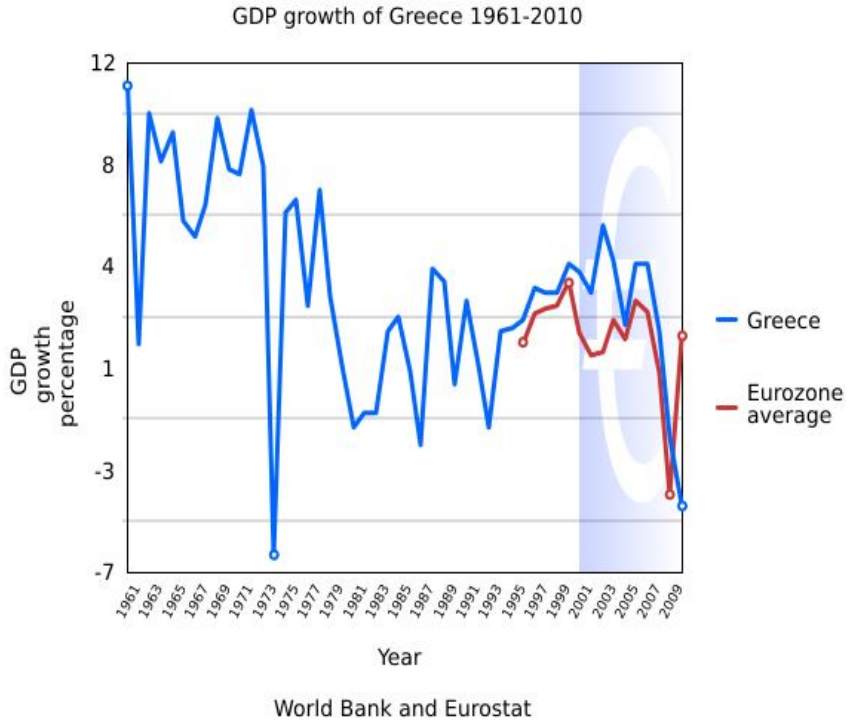
Фигура 1. Политическа карта на Гърция.

3.1. Данни за гръцката държава

Население	11.171.700 жители
Площ	131.957 кв.м.
Столица	Атина
Официален език	Гръцки
Парична единица	Евро
Брутен национален продукт по текущи цени	213.985.млн. евро (2006)
Брутен национален продукт на глава от населението на покупателно ниво (средна стойност за ЕС 27 държави-членки = 100)	96.5 (2005)
Темп на нарастване на брутния национален продукт	4.3% (2006)
Инфлация	3.0% (2007)
ПРоцент безработица	8.9% (2006)
Държавен дълг като процент от брутния национален продукт	95.3% (2006)
Държавен баланс	-2.5% (2006)

Таблица 1. Данни за гръцката държава

В таблица са показани данни, за 2006 г. и 2007 г., (таблица 1). Но ние трябва да отбележим, че те са се променили драстично през последните години и особено през годините 2008, 2009, 2010 и 2011 г., както се вижда от таблицата на растежа на БНП 1961-2010 г. в Гърция (фигура 2).

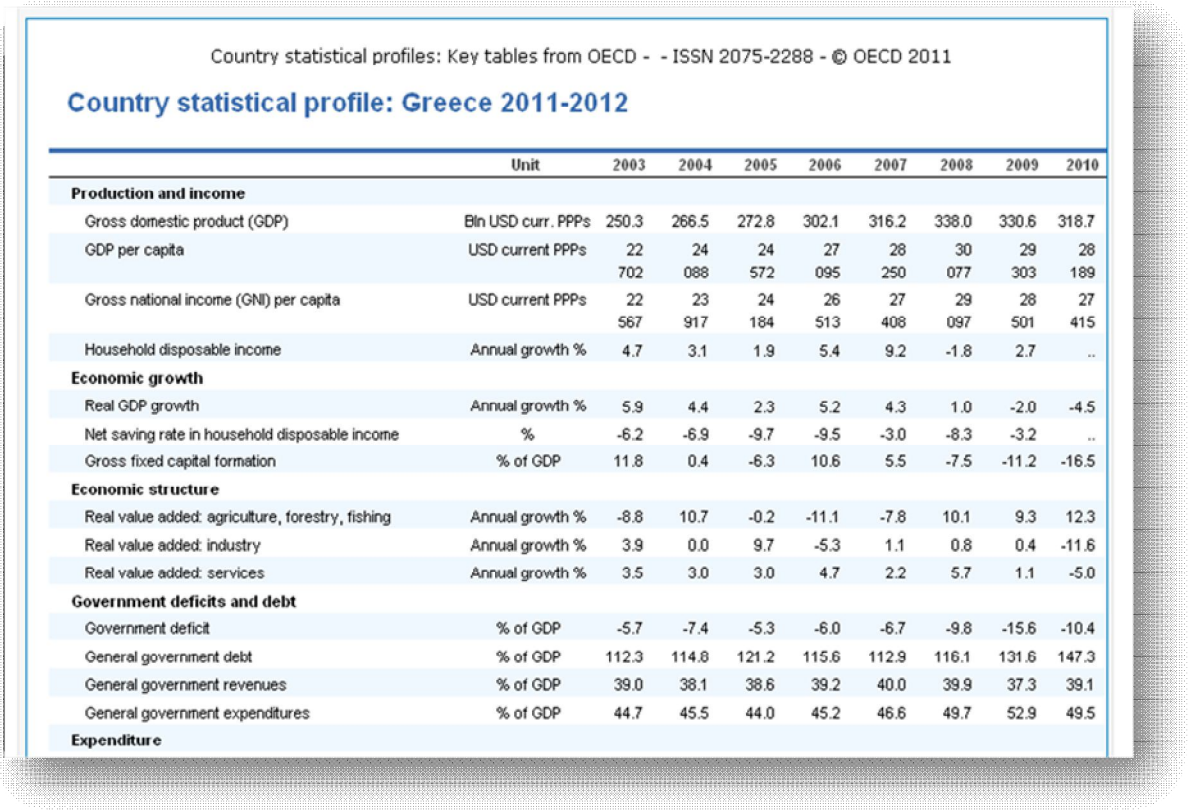


Фигура 2. Схема за ръст на БНП в Гърция.[2]

Според данни на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие в една и съща категория данни за гръцката държава, виждаме, на фигурата, курса на индекса на БНП, виждаме от данните за доклади, друг важен фактор, който е икономическият растеж, който намалява и се движи около ниво -4,5%, както и държавният дефицит и държавният дълг, които се представят със стойности -10,4% за публичния дефицит и 147,3 за държавния дълг[3].

[2] http://data.worldbank.org/greek?cid=GPDel_WDI

[3] Country statistical profiles: Key tables from OECD- - ISSN 2075-2288 - © OECD 2011. Country statistical profile: Greece 2011-2012.



Country statistical profiles: Key tables from OECD - - ISSN 2075-2288 - © OECD 2011

Country statistical profile: Greece 2011-2012

	Unit	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Production and income									
Gross domestic product (GDP)	Bln USD curr. PPPs	250.3	266.5	272.8	302.1	316.2	338.0	330.6	318.7
GDP per capita	USD current PPPs	22 702	24 088	24 572	27 095	28 250	30 077	29 303	28 189
Gross national income (GNI) per capita	USD current PPPs	22 567	23 917	24 184	26 513	27 408	29 097	28 501	27 415
Household disposable income	Annual growth %	4.7	3.1	1.9	5.4	9.2	-1.8	2.7	..
Economic growth									
Real GDP growth	Annual growth %	5.9	4.4	2.3	5.2	4.3	1.0	-2.0	-4.5
Net saving rate in household disposable income	%	-6.2	-6.9	-9.7	-9.5	-3.0	-8.3	-3.2	..
Gross fixed capital formation	% of GDP	11.8	0.4	-6.3	10.6	5.5	-7.5	-11.2	-16.5
Economic structure									
Real value added: agriculture, forestry, fishing	Annual growth %	-8.8	10.7	-0.2	-11.1	-7.8	10.1	9.3	12.3
Real value added: industry	Annual growth %	3.9	0.0	9.7	-5.3	1.1	0.8	0.4	-11.6
Real value added: services	Annual growth %	3.5	3.0	3.0	4.7	2.2	5.7	1.1	-5.0
Government deficits and debt									
Government deficit	% of GDP	-5.7	-7.4	-5.3	-6.0	-6.7	-9.8	-15.6	-10.4
General government debt	% of GDP	112.3	114.8	121.2	115.6	112.9	116.1	131.6	147.3
General government revenues	% of GDP	39.0	38.1	38.6	39.2	40.0	39.9	37.3	39.1
General government expenditures	% of GDP	44.7	45.5	44.0	45.2	46.6	49.7	52.9	49.5
Expenditure									

Таблица 2. Икономически растеж, държавен дълг и държавен дефицит[4].

Елементи на годината 2010:
а. Economic growth, real GDP growth – 2010- (-4,5)
б. Government deficits and debt, Government defict (-10,4)
в. Government deficits and debt, Government debt (147,3)

3.1.1. Исторически данни за гръцката държавна администрация:

Исторически данни за гръцката държавна администрация:

Исторически трябва да признаем, периодите, които създават нивото на управлението като цяло и по-специално на държавната администрация в Гърция. Така разграничаваме, предреволюционен период, революционен период, А'Народно събрание в Епидавър – 1821 г. с временната конституция, Б'Народно събрание в Аструс – 1823 г. със «закон на Епидавър», В'Народно събрание на гърците - 1827 г., Новата гръцка държава в периода на управителя Каподистриа, Конституцията на губернатора – 1832 г., Конституционният период на монархията от 1843-1862 г., Първо «в Атина» Народно събрание на гърците и Конституцията от 1844 г., Периодът на коронованата република, Конституцията от 17 ноември 1864 г., Конституцията от 1911 г., Най-новите конституционни уредби от 1911-1925 г., Конституцията от 1925/1927 г., Конституцията от 1952 г., Конституционният текст на 1968/1973, Конституцията от 1975/86/2001[5].

Днешната гръцка държава в цифри:

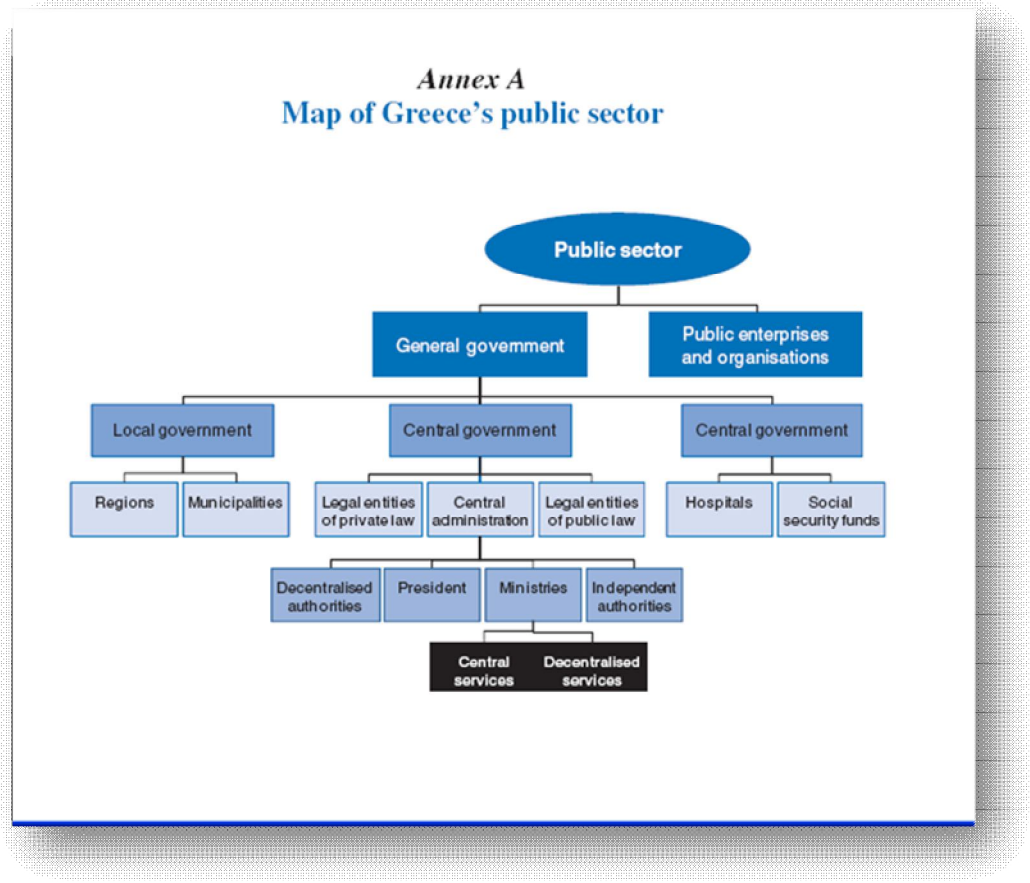
- 15 министерства

[4] http://www.oecd-ilibrary.org/economics/country-statistical-profile-greece_20752288-table-grc

[5] Βενετσανοπούλου Μαρία 2002, Η θεσμική διαδρομή της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης Εκδόσεις Σάκκουλα, Θεσσαλονίκη 2002

• 75 общи и специални секретариати
• 4.000 отдела (50% от тях имат 0-3 служители)
• 20.000 компетентни служби
• 23.000 юридически лица
• 700.000 (около) държавни служители, които работят
(Доклад на ОИСР относно администрацията и държавата в Гърция, 2011 г.)

3.1. Структура на публичната администрация в Гърция



Фигура 3. Карта на публичния сектор в Гърция.[6]

Публичната администрация в Гърция е разделена на три основни области:

а. централна администрация
б. областната администрация и
в. местно самоуправление от първа и втора степен[7].

А. Централната администрация

Централната администрация има координираща и интервенционистка роля, в почти всички сектори, главно, чрез министерства и регионални структури и децентрализирани агенции. Стратегическата роля на органите на това ниво на управление е важна за функционирането на целия механизъм. Структурата е с главни дирекции, дирекции, отдели и офиси, както и редица отделни служби или офиси, които винаги са под командването и контрола на централна институция, която обикновено е компетентно министерство. Тези оперативни единици са структурирани по такъв начин, така че да

[6] Доклад: ОИСР Public Governance Reviews-2011-Greece: Review of thw Central Administration

[7] Структура на държавната администрация в Гърция - Министерство на вътрешните работи, Генерален секретариат на публичната администрация и електронно управление курсова работа № 411/2008

бъдат контролирани, паралелно с това и с интрузивни действия в цялата гама от решения и действия, установявайки обаче така системата като твърде централизирана и насочена, създавайки така административни тежести и в много случаи дефицит от надзор, правилно управление, с единствената полза, а може би и целта на тази структура е пълен контрол на процеса и функциониране на държавата.

б. Областна администрация

Областната администрация може да се каже, че представлява второ ниво на централната администрация. Съгласно закон 3852 от 7 юни 2010 г. от издаването му първото и ввторото нива на администрацията се състоят от общини и региони, с регистрации по чл. 102 от Конституцията и закон 1850/1989, Държавен вестник 144 А'. Така местното самоуправление или областната администрация, от б' (втора) степен вместо и дотогава префектури представляват области упражнявайки ефективни отговорности в държавните дела, в съответствие с чл. 101 от Конституцията. Всяка област се разделя в областни департаменти или подобласти. Областните администрации имат мисия и носят отговорности по въпроси, свързани с изпълнение на програми, прилагане на политически решения, принципи на социално сближаване, имайки предвид и вземайки под внимание европейските политики и директиви, Закон 3852 от 7 юни 2010 г. - първото издание лист № 87[8]

в. Местно самоуправление

Местното самоуправление от а'(първа) степен се състои главно от общини и техните институции. Съгласно закон 3852 първа степен самоуправление са общините по проект «Калликратис». Новите общини са лица от публичното право, и са самоуправляващи и се подчиняват на Кодекса за общини и общности, закон 3463 на 30 юни 2006 г. -КОД на общини- (Държавен вестник 114 А')[9]

И така администрацията в Гърция е централна и областна.

Категорията на органите на централната администрация, обхваща правителството и министерствата[10]

Правителството и държавните институции ползват за централен администратор министър-председателя за координирането им и работата им. Категорията включва институции, които имат отговорности в контекста на определен регион. Като цяло, организацията за централно управление, съгласно действащата конституция «администрация на държавата се организира с децентрализирана система» (чл. 101, пар. 1), регионалните държавни органи имат решаваща власт над делата на своя регион и централните институции имат обща насока, координация и контрол на регионалните институции (чл. 101, чл. 3). От всичко това произтича, че системите, че организацията на услугите на публичната администрация в Гърция са: централизирана, децентрализирана «система за пряка работа на управлението държавната служба и система за самоуправление»[11] (Βενετσανοπούλου Μαρία 2002, Η θεσμική διαδρομή της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης Εκδόσεις Σάκκουλα, Θεσσαλονίκη 2002), σελ. 262

[8] http://www.apdhp-gov.gr/portal2/images/stories/nomothesia/kallikratis_3852_fek_85.pdf

[9] http://www.apdhp-m.gov.gr/portal2/images/stories/nomothesia /kallikratis_3852_fek_85.pdf

[10] Φαναριώτης, Π., Εισαγωγή στο σύγχρονο management (τόμοι 1 & 2) Εκδόσεις Σταμούλης, Αθήνα, 1999

[11] Βενετσανοπούλου Μαρία 2002, Η θεσμική διαδρομή της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης Εκδόσεις Σάκκουλα, Θεσσαλονίκη 2002, σελ. 262

След първата промяна при формиране на местното самоуправление от първа степен със закон 25396/1997 и проект И.Каподистриас, бе приложена програмата Калликратис и закон 3852 / 07.06.2010, стр. 87, първо издание, и областта се разделяа на 13 региона и монашеска държава на Света Гора в Атон (фигура 4). Това разделение е както следва:



Фигура **4. Разделяне на Гърция в 13 административни области**
1. Източна Македония и Тракия със седалище в Комотини
2. Централна Македония със седалище в Солун
3. Западна Македония, със седалище в Козани
4. Ипиру със седалище в Йоаннина
5. Тесалиас със седалище в Лариса
6. Йонийски острови със седалище в Керкира
7. Западна Гърция със седалище в Патра
8. Централна Гърция, със седалище в Ламия
9. Атика със седалище в Атина
10. Пелопонес със седалище в Триполи
11. Северно Егейско море със седалище в Митилини
12. Южна Егейско море със седалище в Ермуполи
13. Крит със седалище в Ираклио

Освен това, Света Гора в Атон, е определена като автономна монашеска държава в Гърция.

Областите са самоуправляващи по местоположение юридически лица на публичното право и са местни самоуправления от втора степен. Новата структура на администрацията в Гърция и въвеждането на 13-те области е един опит за подобряване на административната структура на държавата и за улесняване на средствата на администрацията и обслужването на гражданите.

Централните органи на администрацията в Гърция са:
А. Президент на Републиката
Б. Правителство
ба. Министерски съвет
бб. Министър-председател
бв. Заместник министър-председател

бг. Министри
бд. Заместник-министри
бе. Депутати (зам. министри)
бж. Министри без портфейл
бз. Главни секретари

В. Колективни държавни органи (KYSEA, Правителствен Комитет, KYSYM, ASOP и др.)
Г. Управителният съвет на централната държавна администрация (Държавен съвет, Сметна палата, Държавен юридически съвет)

В децентрализираната държавна администрация се намират областни институции като региони, регионални департаменти, регионални структури с обща компетентност, както главен секретариат на Македония-Тракия. В областното самоуправление има представители и на регионалните власти и след това на местната власт от А'степен, с повече общини по програмата «Каликратис» и местни общински съвети. В Гърция обичайната йерархична структура за обществени услуги от 2011 г. е била както следва:
Генерален мениджър
Мениджър
Началник на офис
Началник на отдел

В тази структура трябва да се добави и Главен секретар на Министерството, тъй като структурата има за централна ос някое Министерство.

С новата структура и последният законопроект, съгласно Закон 4024 (Държавен вестник 226, свитък А') 27/10/2011 йерархичната структура е:
Генерален мениджър
Мениджър
Началник на отдел
и разбира се на най-горното ниво в йерархията Главен секретар на Министерство, чиято позиция е заменима от конкретни позиции (министри и други длъжностни лица от правителството са висши административни служители, а не държавни служители).

След това ще опишем структурата на администрацията в Гърция и ще дадем кратко описание, обобщение бих казал, за държавните органи и функции, които се прилагат:

3.2.1 Министерството на вътрешните работи

Министерството на вътрешните работи, което бе разделено на Вътрешни работи, Публична администрация и Децентрализация в а) Вътрешни работи и б) Административна реформа и Електронно правителство (за втори път) е първото по реда си министерство и има правомощия, а именно: за организация на областна администрация и надзора на местната и префектурна администраия, за организационните въпроси, за функционирането и финансовото управление на Местното самоуправление от първа и втора степен, за изборните въпроси, по теми за гражданско и общинско състояние на гражданите, за правителствената политика относно чужденците и миграцията. Централното управление на Министерството на вътрешните работи се структурира в четири (4) Главни дирекции:
Главна дирекция «Логистика»
Главна дирекция «Местно самоуправление»
Главна дирекция «Програми за развитие»
Генерална дирекция «Миграция»
Министерство на вътрешните работи и Национален център по публична администрация & Местно самоуправление[12]

[12] http://www.ypes.gr /el/-Достъп16/11/2011

3.2.1.1 Национален център по публична администрация & Местно самоуправление (Н.Ц.П.А.М.СУ)

Това е национален стратегически орган за обучение и подговока на общински служители и служители за местно самоуправление. Става дума за юридическо лице като публично-правен субект, което се администрира от генералния секретар и управителния съвет и се контролира от министъра на вътрешните работи. Образователните звена към Националния център по публична администрация & Местно самоуправление. са: Национално училище по публична администрация (Н.У.П.А.), Национално училище по местно самоуправление (Н.У.М.СУ.), Институт за обучение (ИН.ОБ.) с децентрализираните му структури, Регионални институти за обучение[13]

3.2.1.2. Одиторски услуги и Органи

Генералният инспектор в публичната администрация има мисия да осигури гладко и ефективно функциониране на публичната администрация, мониторинг и оценка на работата по проекта на инспекторите - одитори в публичната администрация и всички други органи и назорни услуги, както и за инспекция на публичната администрация (с изключение на инспекция на Министерството на икономиката и финансите), както и да се идентифицират проявите на корупция и лошо управление. Главният инспектор може да упражни или да разпореди дисциплинарно производство или да предприеме други административни мерки. Също така има право да възрази срещу решенията на дисциплинарните органи.

Инспекторатът за инспекция и контрол в публичната администрация, се оглавява от специален секретар, който е подчинен на вътрешния министър, и е орган за вътрешен контрол и има за цел да осигури гладко и ефективно функциониране на публичната администрация, идентифицирайки явления, като: корупция, лошо управление, прозрачност на процедурите, неефективност, ниска производителност на труда. Инспекторатът за инспекция и контрол в публичната администрация е създадена по силата на чл. 6 от закон 2477/1997 и започва да функционира през 1998 г., и е един от най-старите механизми за вътрешен контрол на публичната администрация и уникален, който има обща компетентност за контрол на почти всички обществени услуги[14]

Инспекторатът за здравни услуги и социално осигуряване е под ръководството на Министерството на здравеопазването и социалните грижи. Органът е създаден със закон 2920 на 27 юни 2001 г. (Първи свитък Държавен вестник 131). Мисията на Инспектората за здравни услуги и социално осигуряване е да извършва систематични проверки, одити и разследвания във всички отдели и агенции за юрисдикцията или надзора на министъра на здравеопазването и социалните грижи, както и на институциите за здравно осигуряване. Мандатът се дава от министъра на здравеопазването и социалните грижи, от омбудсмана или от главния инспектор на Инспектората за здравни услуги и социално осигуряване (без предупреждение)[15]

Инспекторатът за инспекция и контрол на Министерството на транспорта и съобщенията (И.И.К.М.ТР.С.), е създаден с чл. 19 от Закон 2671/98 (Държавен вестник 289 А'), и представлява институция за инспекция и контрол на Министерството на транспорта и съобщенията, и носи отговорнос за: а. Разглеждане на приноса на условията за законосъобразност на административното действие и удостоверяване на евентуални измами или незаконосъобразност, и б. Идентифициране на причините за некачествена работа, лошо управление, ниско качество или високата цена на услугите, г. Проучване на

[13] http://www.ekdd.gr /esdd /index.php– Достъп на 17/11/2010

[14] http://www.seedd.gr/-Достъп 17/11/2010

[15] http://sites.google.com/site/seyypgr/-Достъп 18/11/2010

неправилното прилагане на закона, е. Констатация на нарушение на принципите за равнопоставеност и прозрачност при предоставяне на услуги на гражданите, з. Идентифициране, като цяло, на всеки фактор, който влияе отрицателно върху ефикастостта и ефективността на контролираните агенции, институции и организации[16]

Специалната служба на инспекторите по околната среда е подчинена на министъра на околната среда, планирането и благоустройството, която е създадена по силата на чл. 9, пар. А1, от закон 2947/2001 г. (Държавен вестник, А'228). **Специалната служба на инспекторите по околната среда** следи за спазването на закона за използване на природни ресурси и на конкретните условия за използване на природни ресурси за извършване на обществени работи. Конкретно, контролира изграждането и експлоатацията на сметище за отпадъци (ДЕПА ЗА ОТПАДЪЦИ), работата на туристически съоръжения, индустрията, минното дело, животновъдните съоръжения, водните съоръжения и други дейности. Паралелно с това, носи отговорност за защита на депото за отпадъци (ДЕПА ЗА ОТПАДЪЦИ), работата на туристическите съоръжения, индустрията, минното дело, животновъдните съоръжения, водните съоръжения и други дейности. Той носи отговорност за опазване на околната среда[17]

3.2.1.3. Независими органи

а. **Висш съвет за избор на персонал**

В широкия публичен сектор винаги са се търсили начини за достъп до работа в условията на абсолютна прозрачност, в това число и за меритокрация, по такъв начин, че да се наложи неутралитет на администрацията и осигуряване на равнопоставени възможности. Правото за работа в широкия публичен сектор в условията на абсолютна прозрачност, откритост, обективност и меритокрация изисква неутралността на управлението и осигуряване на равнопоставени възможности за всички граждани. Институционален гарант за спазване на принципите е Висшият съвет за подбор на персонал, който е независим орган, не подлежащ на правителствен или друг контрол, предвид Конституцията. Основан е през 1994 г. и се състои от 24 членове (председател, 2-ма зам. председатели, 21 съветника) и е отговорен за наблюдение на правилното прилагане на разпоредбите за назначаване в публичния сектор. Висшият съвет за подбор на персонал е създаден със закон 2190/1994 като независим орган[18]

б. Омбудсман

Омбудсманът е независим орган. Започва да функционира на 1-ви октомври 1998 г. Разглежда индивидуални административни действия или бездействия или материални действия на органите на държавните агенции, които нарушават правата или законните интереси на физическите или юридически лица. Основан е и започва своята дейност със закон 2477/97 на 1-ви октомври 1998 г. Законодателната рамка за функционирането му се ръководи от разпоредбите на закон 3094/03. Омбудсманът разследва индивидуални административни актове или пропуски или материални действия на органи на държавни агенции, които нарушават права или засягат законни интереси на физически или юридически лица. Проучва също така и действия или бездействия на публичната администрация и на частници, които нарушават правата на детето. Всеки гражданин, преди да избегне този орган, трябва да е бил в контакт с обществената услуга, свързана със случая. Само ако такъв контакт с обществената услуга не е довел до решаване на проблема може да подаде петиция до Омбудсмана. Омбудсманът се намира в Атина и получава

[16] http://www.yme.gr/index.php?tid=444- Достъп 17/11/2010

[17] http://www.minenv.gr/eyep/index.html-Достъп 17/11/2010

[18] http://www.asep.gr/asep/site/home.csp-Достъп 12/11/2011

доклади от граждани и юридически лица, независимо от тяхното гражданство, които имат проблеми при търговски отношения с някоя гръцка държавна служба в Гърция или в чужбина. Омбудсманът изпълнява функции и на Защитник на интересите на детето, на Защитник на интересите по здравеопазване и социалните грижи. Мисията на омбудсмана е да посредничи между гражданите и обществените агенции с цел защита на правата на гражданина, борбата с лошото управление и спазването на законността. Мисията на омбудсмана е също така защита и насърчаване на правата на децата[19]

в. Национален съвет за радио и телевизия

Националният съвет за радио и телевизия, един от първите независими органи в Гърция, е създаден съгласно закон 1866/1989 г., с който се установява работата на телевизионни канали. Националният съвет за радио и телевизия е независим откъм изпълнителната власт и е пряко свързан с Парламента, който упражнява контрол върху цялостната дейност. Дейностите на Националния съвет за радио и телевизия се оспорват съдебно пред Държавния съвет. Мисията на органа, е защита на правата на личността и личния живот на гражданина в Гърция. Епицентърът на институционалната история на органа е конституционното признание, както на правомощията му (чл. 15, § 2), така и на специалния правен статут на членовете му (чл. 101А) в преразглеждането му през април 2001 г[20].

г**. Орган за защита на лични данни**

Основната цел на Органа е да защитава гражданина от неправомерно обработване на личните му данни и подпомагането му, във всеки един случай, в който се установява нарушение на съответните му права във всеки един оперативен сектор (финансов, здравеопазване, застраховане, образование, публична администрация, транспорт, медии и др.), Закони: 1. Закон 2472/1997 г. за защитата на лице от обработката на лични данни; 2. Закон 3471/2006 за защита на лични данни и на личния живот в сектора на електронните комуникации и изменение на Закон 2472/97; 3. Закон 3783/2009 г., за идентифициране на собственици и ползватели на оборудване и мобилни телефони и други разпоредби; 4. Закон 3917/2011 г. за запазване на данни, създадени или обработени във връзка с предоставяне на обществено-достъпни електронни съобщителни услуги или на обществени съобщителни мрежи; използване на системи за наблюдение, с получаване или записване на аудио или видео на обществени места и свързаните с това разпоредби; 5. Закон 3051/2002, за конституционно обезпечени независими органи, изменение, допълнение и попълване на система за назначаване в публичния сектор и свързаните с това настройки[21]

д**. Орган гарантиращ конфиденциалност на комуникациите**

Органът гарантиращ конфиденциалност на комуникациите, съгласно чл. 1 от закон 3115/2003 е създаден по силата на чл. 19, пар. 2 от Конституцията, Органът гарантиращ конфиденциалност на комуникациите има цел да защити поверителността на писмата, свободния отговор или комуникацията по всеки друг начин, както и сигурността на мрежите и на информацията. Концепцията за поверителност на комуникациите включва мониторинг за спазване на условията и реда за отмяна на поверителността, предвидена от закона. Органът гарантиращ конфиденциалност на комуникациите е независим орган с

[19] http://www.synigoros.gr/what_mission.htm- Достъп 07/11/2011

[20] http://www.esr.gr/arxeion-xml/pages/esr/esrSite/get-index-Достъп 7.11.2011

[21] http://www.dpa.gr/portal/page?_pageid=33, 15048 & _dad = портал и _schema = PORTA L – Достъп, 8/11/2011 г.

административна автономия. Решенията на Органа гарантиращ конфиденциалност на комуникациите се съобщават от министъра на правосъдието, и в края на всяка година се представя доклад за работата на председателя на Парламента, на министъра на правосъдието, както и на лидерите на партии, представени в Парламента и Европейския парламент[22]

Органът гарантиращ конфиденциалност на комуникациите, е обект на парламентарен контрол по начин и процедура, предвидени в правилника на Парламента[23].

3.2.1.4 Междуведомствени органи

Централен комитет за опростяване на процедурите

Комитетът е създаден през 2004 г. със закон 3242/2004, с цел преодоляване на бюрокрацията в публичната администрация, на сложността, на свръхрегулация, на институционалната и законодателната рамка, за подобряване на услугите, предоставяни от страна на ръководството, за облекчаване на задълженията на гражданите, да се намалят ненужните процедури от страна на гражданите, и като цяло за опростяване на процедурите. Това е един Междуведомствен орган и по-специално неговата мисия е: намаляване на необходимата документация изисквана в различни етапи на една процедура, да се съкрати времето за извършване на процедурите и за обработка на исканията на гражданите и фирмите, да се намалят взаимосвързаните отговорности, които съществуват в сектора на обществените услуги на централно и на регионално ниво, преструктуриране и опростяване на процедурите[24]

3.2.2 Министерство за административна реформа и електронно правителство

Отговорностите си:

Организационно планиране и синхронизация на държавната администрация.

Опростяване на административните процедури и намаляване на административната тежест.

Подобряване на качеството и ефективността на обществените услуги.

Мерки за подобряване на отношенията държава – гражданин.

Организация, функциониране и контрол на центровете за обслужване на граждани.

Политика за човешките ресурси в публичната администрация.

Генерален секретариат по публична администрация и електронно управление

Отговорностите си:

Насърчаване на електронното управление в публичната администрация за нуждите на държавата.

Правителствена политика за рационално използване на държавните автомобили и телекомуникации. Генералният секретариат по публична администрация & Електронизация за нуждите на държавата се структурира в четири (4) дирекции:

Главна дирекция «Административно управление и процедури»

Главна дирекция «Състояние на персонала»

Главна дирекция «Административна подкрепа»

---

[22] http://www.adae.gr/портал / Достъп 08.11.2011 г.

[23] Министерство на вътрешните работи - Генерален секретариат на публичната администрация & Електронното управление, «Структура на публичната администрация в Гърция - Министерство на вътрешните работи, Генерален секретариат на държавната администрация & Електронното правителство, проект № 411/2008» (http://www.ypes.gr/ел/

[24] http://www.kead.gr/index.htm - Достъп 16/1/2012

Главна дирекция «Административна модернизация»[25]

3.2.2.1 Национална стратегическа референтна рамка от 2007 г. до 2013 г. Оперативна програма «Административна реформа»

Министерството за административна реформа и електронно управление (http://www.ydmed.gov.gr/) в усилията си за създаване на интервенции, с които ще подобри недостатъците на публичната администрация по отношение на области като човешки ресурси, регулаторна рамка, структури и системи, както и по отношение на:

формирането на обществени действия на публичната администрация, представи следните общи цели:

Общи цели:

1. Надграждане на публични политики, модернизация на регулаторната рамка и структури на държавната администрация, с конкретни цели:

- Укрепване на механизмите за планиране и изпълнение на обществените политики.
- Насърчаване на принципите на прозрачност и отчетност.
- Подобряване на качеството на законите и наредбите.
- Подобряване на качеството за обслужване на сделки с публични услуги на граждани и предприятия.

2. Развитие на човешките ресурси на публичната администрация, с конкретни цели:

- Укрепване на политическото развитие на човешките ресурси в публичната администрация, чрез структурни и институционални промени.
- Подобряване на качеството и ефективността на системата за образование и обучение за подобряване на административния капацитет и подкрепа на структурни и институционални реформи в публичната администрация.

3. Укрепване на политиките за равенство между половете в цялата област на публичната администрация, с конкретни цели:

- Подобряване на качеството и ефективността на политиките за равенство, на механизмите и структурите за приложение, мониторинг и оценка относно равнопоставеността между мъже и жени.
- Укрепване на позицията на жените в обществения и социалния сектор.

4. Техническа подкрепа за изпълнение, с конкретни цели:

- Създаване на механизми за подкрепа на административна промяна.
- Подкрепа за програмата (техническа поддръжка)[26].

Представената статия е опит за поглед на основния състав и функциониране на държавната администрация в Гърция за контакт и за уведомяване на цялостната картина на всички желаещи за знания на различни системи за управление в страните-членки на ЕС.

Съществува желание за подобряване на структурите и услугите които предлагат страните-членки като и Гърция за ефективност и модернизиране на публичната администрация.

[25] http://www.ydmed.gov.gr/- Достъп 16/01/2012

[26] http://www.epdm.gr/index.php?op=GeneralObjective&todo=List&reset=1.- Достъп 04/11/2011 г.

БИБЛИОГРАФИЯ

1.Венецанопулу Мариа, 2002, Институционален път на гръцката публична администрация Издания, Саккула, Солун, 2002
(Βενετσανοπούλου Μαρία 2002, Η θεσμική διαδρομή της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης Εκδόσεις Σάκκουλα, Θεσσαλονίκη 2002)

2.Структура на държавната администрация в Гърция - Министерство на вътрешните работи, Генерален секретариат на публичната администрация и електронно управление курсова работа № 411/2008
(«Η ΔΟΜΗ ΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ»
Υπουργείο Εσωτερικών Γενική γραμματεία δημόσιας διοίκησης & ηλεκτρονικής διακυβέρνησης- αρ. Εργασίας 411/2008)

3.Венецанопулу Мариа, 2002, Институционален път на гръцката публична администрация Издания, Саккула, Солун, 2002, Стр. 262
(Βενετσανοπούλου Μαρία 2002, Η θεσμική διαδρομή της Ελληνικής Δημόσιας Διοίκησης Εκδόσεις Σάκκουλα, Θεσσαλονίκη 2002), σελ. 262

4.Фанариотис, П., 1999: Въведение в съвременния management (том 1 & 2)
Издания, Стамулис, Атина, 1999
(Φαναριώτης, Π., Εισαγωγή στο σύγχρονο management (τόμοι 1 & 2)
Εκδόσεις Σταμούλης, Αθήνα, 1999)

5.Доклад на ОИСР относно администрацията и държавата в Гърция, 2011 г.)
OECD Public Governance Reviews-2011-Greece: Review of the Central Administration
(Έκθεση «Η Ψηφιακή Ελλάδα γίνεται πραγματικότητα» του υπουργείου οικονομίας και οικονομικών-ειδική γραμματεία ψηφιακού σχεδιασμού 12-5-2009)

Закони:
Закон 3852 от 7 юни 2010 г. - първото издание лист № 87
http://www.apdhp-.gov.gr/portal2/images/stories/nomothesia/kallikratis_3852_fek_85.pdf
закон 3463 на 30 юни 2006 г. -КОД на общини- (Държавен вестник 114 А')
http://www.apdhp-m.gov.gr/portal2/images/stories/nomothesia /kallikratis_3852_fek_85.pdf
закон 1866/1989
Закон 4024 (Държавен вестник 226, свитък А') 27/10/2011
закон 2190/1994
Закон 2472/1997
закон 2477/1997
Закон 2671/98 (Държавен вестник 289 А')
закон 2920 на 27 юни 2001 г. (Първи свитък Държавен вестник 131
закон 2947/2001 г. (Държавен вестник, А'228)
Закон 3471/2006
Закон 3783/2009
Закон 3852/2010
Закон 3917/2011
Закон 3051/2002
закон 3115/2003 съгласно чл. 1 от

Таблици:
Таблица 1. Данни за гръцката държава
Таблица 2. Икономически растеж, държавен дълг и държавен дефицит
http://www.oecd-ilibrary.org/economics/country-statistical-profile-greece_20752288-table-grc

Фигури:
Фигура 1. Политическа карта на Гърция.
Фигура 2. Схема за ръст на БНП в Гърция.
http://data.worldbank.org/greek?cid=GPDel_WDI
Фигура 3. Карта на публичния сектор в Гърция.
Доклад: ОИСР Public Governance Reviews-2011-Greece: Review of thw Central Administration
Фигура 4. Разделяне на Гърция в 13 административни области

Web site's:
http://data.worldbank.org/greek?cid=GPDel_WDI
http://www.oecd-ilibrary.org/economics/country-statistical-profile-greece_20752288-table-grc
http://www.ypes.gr/el/
http://www.apdhp-.gov.gr/portal2/images/stories/nomothesia/kallikratis_3852_fek_85.pdf).
http://www.apdhp-m.gov.gr/portal2/images/stories/nomothesia /kallikratis_3852_fek_85.pdf
http://www.ypes.gr /el/
http://www.ekdd.gr /esdd /index.php
http://www.seedd.gr/
http://sites.google.com/site/seyypgr/
http://www.yme.gr/index.php?tid=444-
http://www.minenv.gr/eyep/index.html-
http://www.asep.gr/asep/site/home.csp
http://www.synigoros.gr/what_mission.htm
http://www.esr.gr/arxeion-xml/pages/esr/esrSite/get-index
http://www.dpa.gr/portal/page?_pageid=33, 15048 & _dad = портал и _schema = PORTA L
http://www.adae.gr/портал /
http://www.ypes.gr/ел/).
http://www.kead.gr/index.htm
http://www.ydmed.gov.gr/
http://www.epdm.gr/index.php?op=GeneralObjective&todo=List&reset=1